

**IN THE COURT OF APPEAL OF THE DEMOCRATIC
SOCIALIST REPUBLIC OF SRI LANKA**

Heen Paragahakumburalaya
Siriweera,
Pahala Massenna,
Balangoda.
Petitioner

CASE NO: CA/WRIT/379/2015

Vs.

1. Mr. S.S. Hettiarachchi,
The Director General of Pensions,
Department of Pensions,
Maligawatta,
Colombo 10.
2. Mr. M.G.C.S. Ranasinghe,
The Director,
Widowers' and Orphans' Pension
Office,
Department of Pensions,
Maligawatta,
Colombo 10.
Respondents

Before: Mahinda Samayawardhena, J.
Counsel: Rasika Dissanayake for the Petitioner.
Suranga Wimalasena, S.S.C., for the
Respondents.
Decided on: 25.02.2019

Samayawardhena, J.

The petitioner has filed this application seeking a mandate in the nature of writ of certiorari to quash the decision of the 1st respondent (Director General of Pensions) marked P10, and a mandate in the nature of writ of mandamus directing the 1st respondent to grant reliefs to the petitioner as a beneficiary of the widowers' and orphans' pension scheme.

By P10 the 1st respondent refused the application of the petitioner to consider him as a beneficiary of the pension scheme on the basis that his deceased wife has, as seen from R1, expressly informed her unwillingness to join the pension scheme.

The petitioner has filed this application based on Public Administration Circulars No. 13/2001 and 13/2001(III) marked P3 and P3(a), and the Government Gazette No. 1844/71 dated 10.01.2014 marked P4.

It is undisputed that P3, P3(a) and P4 are based on section 3(6) of the Widowers' and Orphans' Pension Act, No. 24 of 1983, as amended by Widowers' and Orphans' Pension (Amendment) Act, No. 2 of 2001.

Section 3(6) of the Act reads as follows:

3(6)(a) An officer holding office on the appointed date may, before such date as may be appointed, for the purposes of this subsection, by the Minister, from time to time, by Notice published in the Gazette, elect to be a contributor to the Pension Scheme.

Where any such officer has died prior to the coming into force of this subsection or dies before the date appointed for the purposes of this subsection without making an election as aforesaid, she shall, if she leaves a husband or child or a husband and child or a husband and children, be deemed to have elected to be a contributor to the Pension Scheme;

(b) any person who elects to become a contributor under this subsection or in the case of a person who is deemed to have elected to become a contributor to the Pension Scheme under this subsection, the person administering the estate of such deceased person, shall pay to the Pension Scheme in such instalments as may be determined by the Minister by notice published in the Gazette, all arrears of contributions for the period commencing from the appointed date until the date of election, retirement or death, as the case may be, with compound interest thereon at the rate of four per centum per annum;

(c) Where a contributor or the person administering the estate of a deceased contributor is unable to pay the arrears of contribution, such arrears shall be recovered from the pension payable to the Widower or Orphans of such

contributor, in such instalments as may be determined by the Director.

P3, P3(a) Circulars, and P4 Gazette Notification are sequel to the said Amendment.

P3 Circular by the Secretary to the Ministry of Public Administration as relevant to this application reads as follows:

2001 අංක 2 දරණ වැන්දඹු පුරුෂ අන්තර්ගත විශ්‍රාම වැටුප් සංශෝධන පනත - රජයේ නිලධාරීන්ගේ මනාපය පළ කිරීම

1. 1983 අංක 231 සහ 1985 අංක 291 දරණ රාජ්‍ය පරිපාලන චක්‍රලේඛ අනුව වැන්දඹු පුරුෂ අන්තර්ගත විශ්‍රාම වැටුප් ක්‍රමයට දායක වීමට මනාපය පළ කිරීමට නොහැකි වූ නිලධාරීන්ට ඉහත සඳහන් පනත මගින් නැවත මනාපය පළ කිරීමට අවස්ථාව සලසා ඇත.

2. මනාපය පළ කළහැකි අවසාන දිනය 2002.02.22 විය යුතු බව රජය විසින් නියම කර ඇත.

3. ඉහත 01 වන ඡේදයේ සඳහන් චක්‍රලේඛ අනුව මනාපය පළ කර දායක වී නොමැති 1983.08.01 දිනට ප්‍රථම විශ්‍රාම වැටුප් සහිත තනතුරකට පත් කරනු ලැබ එදින සේවයේ නියුක්තව සිටි නිලධාරීන් මෙම පනත අනුව 2002.02.22 දිනට පෙර සිය මනාපය පළ කළ හැකිය.

4. 1. දැනට සේවයේ නිරතව සිටින මනාපය පළ කිරීමට කැමති නිලධාරීන් තම දෙපාර්තමේන්තු ප්‍රධානියා වෙත පරිශීෂ්ඨ 1 අනුව මනාප ප්‍රකාශය පිටපත් තුනකින් ඉදිරිපත් කළ යුතුය. දෙපාර්තමේන්තු ප්‍රධානියා එම ප්‍රකාශ සහතික කර එක් පිටපතක් නිලධාරීන්ගේ පුද්ගලික ලිපි ගොනුවේ අමුණා තැබිය යුතුය. එක් පිටපතක් වැටුප් අංශයට භාරදිය යුතුය. අනෙක් පිටපත විශ්‍රාම වැටුප් අධ්‍යක්ෂ වෙත ඉදිරිපත් කළ යුතුය. මනාපය පළ කළ දිනට පසු මාසයේ සිට මාසික වැටුපෙන් දායක මුදල් අය කළ යුතුය. 1983-08-01 සිට මනාපය පළ කළ දින දක්වා හිඟ දායක මුදල් සියයට හතරක (4%) වැල් පොලියත් සමග වාරික 180 කින් වැටුපෙන්/විශ්‍රාම වැටුපෙන් අයකර ගත යුතුය. 1983-08-01 සිට වැටුපෙන් අය කළ යුතු දායක මුදල් සියයට ගණන ඇමුණුම 1 ලෙසද වැල් පොලී ගණන් බැලිය යුතු ආකාරය ඇමුණුම 11 ලෙසද දායක මුදල් හා වැල් පොලී ගණනය කිරීම පිළිබඳ උදාහරණ ඇමුණුම 111 ලෙස දක්වා ඇත.

11. දැනට විශ්‍රාම ලබා ඇති මනාපය පළ කිරීමට කැමති නිලධාරීන්ද සිය මනාපය අවසාන වරට සේවය කළ දෙපාර්තමේන්තු ප්‍රධානියා වෙත පිටපත් තුනකින් යුතුව ඉදිරිපත් කළ යුතුය. ඔවුන් ගෙන් 1983-08-01 සිට විශ්‍රාම ගිය දින දක්වා කාලය තුළ ගෙවිය යුතු දායක මුදල් වාරික 180 කින් විශ්‍රාම වැටුපෙන් අයකළ යුතුය. ඉහත 1 හි සඳහන් පරිදි එසේ ගෙවිය යුතු හිඟ වාරික මුදල් හා වැල් පොලිය ගණන් බලා පිටපත් තුනකින් විශ්‍රාම වැටුප ගෙවන ප්‍රාදේශීය ලේකම් වෙත පරිශීෂ්ඨ 11 ආකෘතිය මගින් දැන්විය යුතුය. ප්‍රාදේශීය ලේකම් විසින් අයකර ගැනීම් සටහන් කරගත් බවට සහතික කර පිටපත් දෙකක් දෙපාර්තමේන්තු ප්‍රධානියා වෙත ආපසු එවිය යුතුය. දෙපාර්තමේන්තු ප්‍රධානියා විසින් ඉන් එක් පිටපතක් පෞද්ගලික

ලිපිගොනුවට ගොනුකළ යුතු අතර අනෙක් පිටපත පරිශීෂ්‍ය 11 හි පිටපතක් සමග විශ්‍රාම වැටුප් අධ්‍යක්ෂ වෙත ඉදිරිපත් කළ යුතුය.

111. මියගිය නිලධාරීන් සම්බන්ධයෙන් වූ විට ඔවුන් මනාපය පළකර නොමැති වුවද, දැනට මියගොස් ඇති හා මනාපය පළ කිරීමට ඉඩදී ඇති අවසාන දිනට පෙර මියයන නිලධාරීන් වෙනුවෙන් වැන්දඹු පුරුෂ අනන්දරු විශ්‍රාම වැටුප් ගෙවීමට සංශෝධිත පනතෙන් අවස්ථාව සැලසී ඇත. ඔවුන් වෙනුවෙන් පොදු 86 අ ආකෘතිය වැන්දඹු පුරුෂයා හෝ අනන්දරුවන්ගේ භාරකරු ලවා අත්සන් කරවා ගෙන ස්ථිර විශ්‍රාම වැටුප් සහිත පත්වීම් ලිපියේ සහතික පිටපතක් විවාහ සහතිකය, මරණ සහතිකය, වැ.අ.වි.වැ 16 වාර්තාව, වරියා සටහන් සහ පොදු 55 විශ්‍රාම වැටුප් අයදුම්පත සකස් කර විශ්‍රාම වැටුප් අධ්‍යක්ෂ වෙත ඉදිරිපත් කරනු ලැබිය යුතුය.

By P3(a) Circular the date to express preference for joining the pension scheme was extended until 31.12.2005.

By P4 Gazette, the Minister made the following determinations.

1. *Of the female officers who had received appointments prior to 01.08.1983 who are in service on that date, and if they should decide to express preference for joining this pension scheme before a certain date, that date should be taken as 31.12.2014.*
2. *If the female officer had already retired, arrears of membership fees and interest should be paid all at once, and that it should comply with pension circular 3/2008.*
3. *It is ordered that if the female officer is deceased, the relevant membership fee and interest should be deducted all at once from the award, and if the female officer is still in service, the total membership fee and the interest should be deducted all at once before she retires. Furthermore it is ordered that this directive is limited only to those who have Sri Lankan citizenship.*

The second part of section 3(6)(a) is the relevant part for the purpose of this application. Let me reproduce it again for convenience:

Where any such officer has died prior to the coming into force of this subsection or dies before the date appointed for the purposes of this subsection without making an election as aforesaid, she shall, if she leaves a husband or child or a husband and child or a husband and children, be deemed to have elected to be a contributor to the Pension Scheme;

Accordingly, two conditions shall be satisfied for this section to be applicable.

- (a) *The officer shall die prior to the coming into force of this subsection or before the date appointed for the purposes of this subsection*
- (b) *The officer shall die without making an election to join the pension scheme*

I will first consider the (b) above. It is common ground that the deceased wife of the petitioner never became a contributor to the pension scheme. Not only that, she, while in service, in response to the Public Administration Circular No. 231 dated 28.11.1983, by R1 dated 29.01.1984, expressed her unwillingness to join the pension scheme.

අංක 231 සහ 1983-11-28 දින දරණ රාජ්‍ය පරිපාලන චක්‍රලේඛය ප්‍රකාර එස්.එම්. සිරිවීර වන මම, 1983 අංක 24 දරණ වැන්දඹු පුරුෂ සහ අනන් දරු විශ්‍රාම වැටුප් යෝජනා ක්‍රමයට බැඳීමට මෙයින් මනාපය ප්‍රකාශ කිරීම/පල නොකරමි. මේ මනාපය අවලංගු කළ නොහැකි බවත්, මගේ මේ තෝරා ගැනීම පසු අවස්ථාවකදී වෙනස් කර ගැනීමට මට ඉඩදිය නොහැකි බවත් මම දනිමි. මීට කලින් මා මනාපය ප්‍රකාර නැති බව මම වැඩිදුරටත් ප්‍රකාශ කර සිටිමි.

I cannot accept the argument of the learned counsel for the petitioner that it shall not be considered as expressing

unwillingness, but taken to mean that she maintained a neutral position. There was no choice as such in R1. In R1, there were only two choices: consent to join the pension scheme is given or not given. She has deleted “not given”. If she wanted to maintain a neutral position, as the learned counsel for the plaintiff suggests, she could have remained silent without submitting R1. There could not have been any compulsion to fill that Form and hand it over to the Head of the Department. If she remained silent as such, for the purposes of section 3(6)(a) referred to above, she could have been treated as an officer who died “without making an election”. Therefore, in my view, the petitioner does not satisfy (b) above.

On the other hand, even if it is considered for the sake of argument that she died without making an election, for the petitioner to become a beneficiary, she should have, according to (a) above, died before 31.12.2005. Let me elaborate it further.

It is common ground that:

- 1) The Amendment Act, No. 2 of 2001, came into force on 21.03.2001
- 2) The date appointed by the Minister for the purposes of the said section was 31.12.2005
- 3) The wife of the petitioner died on 02.05.2013

Hence the petitioner fails in (b) above as well.

Application of the petitioner is dismissed but without costs.

Judge of the Court of Appeal